

KẾT LUẬN THANH TRA

**Việc chấp hành quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng
của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh Đồng Nai**

Thực hiện Quyết định thanh tra số 112/QĐ-TTr ngày 22/10/2024 của Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng về việc thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh Đồng Nai tại các dự án: Dự án đầu tư xây dựng đường Hương Lộ 2 nối dài (đoạn 1 - giai đoạn 1), thành phố Biên Hoà; Dự án xây dựng đường ven sông Cái đoạn từ đường Hà Huy Giáp đến đường Trần Quốc Toản, thành phố Biên Hoà; Dự án Xây dựng đường trục trung tâm thành phố Biên Hoà, đoạn từ đường Võ Thị Sáu đến đường Đặng Văn Trơn (cầu Thống Nhất và đường kết nối hai đầu cầu), thành phố Biên Hoà; Dự án Đường Xuân Quế đi Long Khánh, huyện Cẩm Mỹ và thành phố Long Khánh; Dự án Tuyến đường kết nối vào cảng Phước An (đoạn từ nút giao với tuyến đường 319 đến nút giao với tuyến cao tốc Bến Lức - Long Thành), huyện Nhơn Trạch từ khi chuẩn bị dự án đến ngày 30/9/2024. Từ ngày 28/10/2024 đến ngày 25/12/2024, Đoàn thanh tra tiến hành thanh tra trực tiếp tại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh Đồng Nai.

Xét nội dung tham gia ý kiến của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh Đồng Nai về dự thảo Kết luận thanh tra tại Văn bản số 03/BQLDACTGT-QLDA3 ngày 19/3/2025.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 01/BC-ĐTTr ngày 22/01/2025, Văn bản đề nghị ban hành Kết luận thanh tra ngày 28/3/2025 của Trưởng Đoàn thanh tra và Báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Kết luận thanh tra số 01/BC-TĐ ngày 28/3/2025 của người được giao thẩm định.

Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng kết luận thanh tra như sau:

**Phần I
KHÁI QUÁT CHUNG**

I. Khái quát về Chủ đầu tư

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh Đồng Nai (sau đây viết tắt là Ban QLDA giao thông Đồng Nai) được thành lập theo Quyết định số 2439/QĐ-UBND ngày 16/9/2022 của UBND tỉnh Đồng Nai, trên cơ sở được tách ra từ Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Đồng Nai là đơn vị sự nghiệp công

lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai; chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức và hoạt động của Ủy ban nhân dân tỉnh và địa chỉ tại số 119 đường Phan Chu Trinh, phường Quang Vinh, thành phố Biên Hoà, tỉnh Đồng Nai.

Chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn: thực hiện chức năng, nhiệm vụ làm chủ đầu tư các dự án giao thông sử dụng vốn đầu tư công, vốn nhà nước ngoài đầu tư công theo quy định của Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu và quy định pháp luật liên quan và thực hiện nhiệm vụ khác được Ủy ban nhân dân tỉnh giao.

Cơ cấu tổ chức của Ban QLDA giao thông Đồng Nai, gồm: Giám đốc và 02 Phó Giám đốc; các phòng, bộ phận nghiệp vụ giúp việc cho việc Giám đốc, gồm: Phòng Tổ chức Hành chính; phòng Tài chính - Kế hoạch; phòng Thẩm định - Đấu thầu; phòng Quản lý dự án 1; phòng Quản lý dự án 2; phòng Quản lý dự án 3, với tổng số viên chức và người lao động làm việc hiện tại là 92 người.

II. Các cụm từ viết tắt

1. Thiết kế bản vẽ thi công (TKBVTC); Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng công trình (Báo cáo NCKT).

2. Dự án Đường Xuân Quế đi Long Khánh, huyện Cẩm Mỹ và thành phố Long Khánh, tỉnh Đồng Nai (Dự án đường Xuân Quế - Long Khánh); Dự án đầu tư xây dựng đường Hương Lộ 2 nối dài (đoạn 1 - giai đoạn 1), thành phố Biên Hoà (Dự án đường Hương Lộ 2); Dự án Xây dựng đường trục trung tâm thành phố Biên Hòa đoạn từ đường Võ Thị Sáu đến đường Đặng Văn Tron (cầu Thống Nhất và đường kết nối 02 đầu cầu), thành phố Biên Hòa (Dự án Xây dựng đường trục trung tâm thành phố Biên Hòa); Dự án xây dựng đường ven sông Cái đoạn từ đường Hà Huy Giáp đến đường Trần Quốc Toàn, thành phố Biên Hòa (Dự án đường ven sông Cái); Dự án Tuyến đường kết nối vào cảng Phước An (đoạn từ nút giao với tuyến đường 319 đến nút giao với tuyến cao tốc Bến Lức - Long Thành), huyện Nhơn Trạch (Dự án đường vào cảng Phước An).

3. Nghị định số 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ quy định chi tiết về hợp đồng xây dựng (Nghị định số 37/2015/NĐ-CP về hợp đồng xây dựng); Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng (Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 về quản lý chất lượng); Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số nội dung của Luật Xây dựng năm 2014 về quản lý đầu tư xây dựng (Nghị định số 15/2021/NĐ-CP về quản lý dự án); Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng (Nghị định số 10/2021/NĐ-CP về quản lý chi phí); Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng công trình và bảo trì công trình xây dựng (Nghị định số 06/2021/NĐ-CP về quản lý chất lượng); Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ xây dựng hướng dẫn một số nội dung xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng (Thông tư số 11/2021/TT-BXD hướng dẫn về quản lý chi phí).

Phần III **KẾT LUẬN**

I. Một số việc làm được

Ban QLDA giao thông Đồng Nai và các cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân có liên quan đã cơ bản thực hiện dự án theo các trình tự, thủ tục quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng. Các dự án giao thông hoàn thành đã góp phần hoàn thiện hệ thống giao thông của tỉnh, logistic của khu vực, phục vụ nhu cầu vận chuyển hàng hóa, giao thông đi lại thuận tiện, tạo điều kiện thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, phát triển văn hoá, xã hội các khu vực, an ninh khu vực và quốc phòng; tạo cảnh quan đô thị khu vực nói riêng và của tỉnh Đồng Nai nói chung.

II. Một số tồn tại, hạn chế, vi phạm

Bên cạnh những việc làm được, công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án, hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, dự toán xây dựng công trình, công tác quản lý chất lượng và nghiệm thu thanh toán tại các dự án còn một số tồn tại, vi phạm sau:

1. Công tác phê duyệt dự án đầu tư

Quyết định phê duyệt dự án đường vào cảng Phước An thiếu nội dung về dự kiến bố trí kế hoạch vốn theo tiến độ thực hiện dự án theo quy định tại Mẫu số 03 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 15/2021/NĐ-CP về quản lý dự án (Quyết định số 1126/QĐ-UBND ngày 18/5/2023 của UBND tỉnh Đồng Nai).

Trách nhiệm thuộc chủ đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai, UBND tỉnh Đồng Nai.

2. Về công tác thẩm định Báo cáo NCKT, thiết kế bản vẽ thi công

Việc chủ đầu tư trình, Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai thẩm định Báo cáo NCKT, TKBVTC công trình đường ô tô trong đô thị là chưa phù hợp quy định tại khoản 1 Điều 13 và khoản 4 Điều 109 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP về quản lý dự án (Dự án đường vào cảng Phước An).

Trách nhiệm thuộc chủ đầu tư và Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai.

3. Về khảo sát xây dựng

- Phương án khảo sát xây dựng thiếu nội dung về phòng thí nghiệm được sử dụng, biện pháp bảo vệ môi trường, giữ gìn cảnh quan trong khu vực khảo sát và phục hồi hiện trạng sau khi kết thúc khảo sát là thực hiện không đầy đủ quy định điểm c, điểm g khoản 2 Điều 27 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP về quản lý dự án (Dự án đường Xuân Quế - Long Khánh).

- Phương án kỹ thuật khảo sát xây dựng giai đoạn lập thiết kế bản vẽ thi công thiếu nội dung về phòng thí nghiệm được sử dụng là vi phạm quy định tại điểm c khoản 2 Điều 13 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP quản lý chất lượng (Dự án đường Hương Lộ 2).

- Công tác khoan khảo sát bước lập dự án đầu tư, áp đơn giá ca máy XY-1A với giá ca máy 763.750 đồng/ca là không đúng với giá ca máy tỉnh Đồng Nai ban hành theo Quyết định số 78/QĐ-SXD ngày 29/4/2020 của Sở Xây dựng Đồng Nai giá ca máy là 80.222 đồng/ca, làm sai tăng số tiền 41.484.000 đồng (Dự án đường trục trung tâm thành phố Biên Hòa).

Trách nhiệm thuộc đơn vị khảo sát và chủ đầu tư.

4. Về hợp đồng tư vấn thiết kế

Hợp đồng tư vấn thiết kế bản vẽ thi công dự án đường ven sông Cái thiếu nội dung về thành phần hồ sơ thanh toán theo mẫu hợp đồng ban hành kèm theo Thông tư số 08/2016/TT-BXD hướng dẫn hợp đồng tư vấn.

Trách nhiệm thuộc chủ đầu tư.

5. Về công tác lập, thẩm định, phê duyệt TKBVTC

5.1. Về công tác phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công

Quyết định phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công thiếu một số nội dung theo quy định tại Điều 40 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP về quản lý dự án, cụ thể: (1) thiếu nội dung về thời hạn sử dụng theo thiết kế của công trình, danh mục tiêu chuẩn chủ yếu áp dụng (Dự án đường Xuân Quế - Long Khánh, Dự án đường trục trung tâm thành phố Biên Hòa); (2) thiếu nội dung về thời hạn sử dụng theo thiết kế của công trình (Dự án đường vào cảng Phước An).

Trách nhiệm thuộc chủ đầu tư.

5.2. Về hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công

5.2.1. Bản vẽ thiết kế

- Chỉ dẫn kỹ thuật có nội dung về lớp đá dăm nước không thống nhất với bản vẽ tại Dự án đường kết nối vào cảng Phước An, cụ thể: theo bản vẽ là 45cm, chia là 03 lớp (15-15-15); theo chỉ dẫn kỹ thuật là 55cm, chia là 04 lớp (15-15-13-12).

- Thiết kế áo đường dày 57cm, trong đó nền đường dưới lớp áo đường 30cm đá mi đầm chặt K=98, dưới lớp đá mi có độ chặt K=0,95 là không đúng quy định tại Mục 4.3 TCVN 9436:2012 (Dự án đường ven sông Cái).

5.2.2. Tính sai tăng khối lượng một số công việc tại 05 dự án, làm tăng số tiền 14.931.805.139 đồng, bao gồm:

- + Dự án đường Xuân Quế - Long Khánh: 4.526.022.995 đồng.
- + Dự án đường Hương Lộ 2: 2.133.793.454 đồng.
- + Dự án Xây dựng đường trục trung tâm thành phố Biên Hòa: 4.410.406.000 đồng.
- + Dự án đường ven sông Cái: 3.616.738.152 đồng.
- + Dự án đường vào cảng Phước An: 244.844.538 đồng.

5.2.3. Dự toán xây dựng công trình tính sai một số hạng mục công việc, làm tăng số tiền 9.738.432.529 đồng, bao gồm:

- Tính chi phí phụ trợ thi công hạng mục công kỹ thuật tại Dự án đường vào cảng Phước An là không có cơ sở, làm tăng số tiền 503.838.000 đồng.

- Sử dụng cọc nổi để gia công cốt thép cọc khoan nhồi $\varnothing > 18\text{mm}$ nhưng không chiết giảm hao phí que hàn, máy hàn tại 05 dự án, làm tăng số tiền 3.800.981.362 đồng.

- Áp dụng, vận dụng chưa phù hợp một số định mức, đơn giá vật tư, vật liệu, làm tăng số tiền 5.433.613.167 đồng.

Vi phạm quy định tại điểm c, điểm d khoản 4 Điều 13 và khoản 2 Điều 24 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP về quản lý chi phí.

Mục 5.2: Trách nhiệm thuộc đơn vị tư vấn thiết kế, chủ đầu tư và cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm định TKBVTC các dự án nêu trên.

6. Về hợp đồng thi công xây dựng

- Hợp đồng thi công xây dựng công trình thiếu nội dung theo quy định tại khoản 2 Điều 19 và khoản 1 Điều 39 Nghị định số 37/2015/NĐ-CP về hợp đồng xây dựng, cụ thể: thiếu nội dung quy định số lần thanh toán, giai đoạn thanh toán (dự án đường Hương Lộ 2); thiếu nội dung quy định trách nhiệm của mỗi bên đối với những thiệt hại gây ra trong trường hợp thời hạn hoàn thành chậm hơn so với tiến độ của hợp đồng (dự án đường vào cảng Phước An và dự án đường ven sông Cái).

- Khối lượng một số công việc trong hợp đồng xây dựng sai tăng so với thiết kế bản vẽ thi công, dẫn đến làm tăng giá trị hợp đồng số tiền 15.353.180.545 đồng, bao gồm:

- + Dự án đường Xuân Quế - Long Khánh: 4.594.192.075 đồng;

- + Dự án đường Hương Lộ 2: 550.561.363 đồng;

- + Dự án Xây dựng đường trục trung tâm thành phố Biên Hòa: 6.460.158.566 đồng;

- + Dự án đường ven sông Cái: 3.493.308.381 đồng;

- + Dự án đường vào cảng Phước An: 254.960.159 đồng.

Trách nhiệm thuộc chủ đầu tư.

7. Về nghiệm thu, thanh toán

Chủ đầu tư đã thanh toán sai tăng, số tiền 823.768.770 đồng cho nhà thầu theo hợp đồng thi công xây dựng tại 03 dự án:

- Dự án đường Hương Lộ 2, số tiền 92.121.448 đồng.

- Dự án đường ven sông Cái, số tiền 566.909.849 đồng (gói thầu số 10).

- Dự án đường vào cảng Phước An, số tiền 164.737.473 đồng (gói thầu số 6, số tiền 160.414.983 đồng và gói thầu số 7, số tiền 4.322.490 đồng).

Trách nhiệm thuộc chủ đầu tư, Tư vấn giám sát và nhà thầu.

8. Về công tác quản lý chất lượng

Chủ đầu tư không gửi báo cáo về biện pháp đảm bảo an toàn đến cơ quan chuyên môn về xây dựng theo quy định tại khoản 8 Điều 14 Nghị định 06/2021/NĐ-CP về quản lý chất lượng (Dự án đường Hương Lộ 2).

Trách nhiệm thuộc chủ đầu tư.

Phần V

KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

I. Kiến nghị xử lý hành chính

1. Kiến nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo, kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý theo quy định của pháp luật đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thuộc diện quản lý của UBND tỉnh để xảy ra các tồn tại, hạn chế, vi phạm nêu tại Phần III Kết luận thanh tra.

- Chỉ đạo Ban QLDA giao thông tỉnh Đồng Nai, các cơ quan, tổ chức có liên quan kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định do để xảy ra các tồn tại, hạn chế, vi phạm tại Phần III Kết luận thanh tra.

2. Yêu cầu đối với Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh Đồng Nai

Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo thẩm quyền đối với tập thể, cá nhân để xảy ra những tồn tại, thiếu sót, vi phạm được nêu tại Kết luận thanh tra và rà soát, khắc phục một số nội dung sau:

- Kiểm tra, rà soát và xử lý, khắc phục theo quy định của pháp luật đối với nội dung thiết kế chưa phù hợp tiêu chuẩn áp dụng tại Dự án đường ven sông Cái.

- Rà soát, điều chỉnh, bổ sung đầy đủ nội dung hợp đồng thi công xây dựng theo quy định (dự án đường ven sông Cái và dự án đường vào cảng Phước An).

- Rà soát, báo cáo UBND tỉnh xem xét, có giải pháp tổ chức thực hiện để đẩy nhanh tiến độ dự án Xây dựng đường trục trung tâm thành phố Biên Hòa và các dự án khác theo quy định, không để lãng phí vốn đầu tư công.

3. Yêu cầu đối với các nhà thầu, tổ chức, cá nhân có liên quan

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh Đồng Nai chỉ đạo, yêu cầu các nhà thầu, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện khắc phục các tồn tại, hạn chế, vi phạm đã được nêu trong Kết luận thanh tra, đồng thời thực hiện nghiêm theo nội dung hợp đồng kinh tế đã ký kết.

4. Trong quá trình thực hiện Kết luận thanh tra, nếu phát hiện trường hợp gây thất thoát vốn đầu tư công, trường hợp có dấu hiệu vi phạm pháp luật hình

sự thì phải chuyển cơ quan điều tra xử lý theo quy định của pháp luật.

II. Kiến nghị xử lý về kinh tế

Yêu cầu Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh Đồng Nai thực hiện một số nội dung sau:

1. Căn cứ quy định của hợp đồng và pháp luật có liên quan kiểm tra, rà soát, điều chỉnh giảm khối lượng, giá trị một số công việc sai tăng tại 05 dự án được nêu tại mục 6 Phần III Kết luận thanh tra, không làm thất thoát vốn đầu tư công.

2. Thu hồi và chuyển vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra Bộ Xây dựng, số tài khoản 3591.0.1018613.000000 tại Phòng giao dịch số 2 - Kho bạc nhà nước khu vực I, số tiền chủ đầu tư đã thanh toán sai tăng cho nhà thầu được nêu tại mục 7 Phần III Kết luận thanh tra.

Phần VI

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh Đồng Nai và các cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan có trách nhiệm thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 104 Luật Thanh tra số 11/2022/QH15; báo cáo kết quả thực hiện bằng văn bản gửi về Thanh tra Bộ Xây dựng, số 37 Lê Đại Hành, quận Hai Bà Trưng, thành phố Hà Nội để tổng hợp báo cáo Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

2. Giao Trưởng phòng Phòng Giám sát, thẩm định và xử lý sau thanh tra - Thanh tra Bộ Xây dựng chủ trì phối hợp với Trưởng Đoàn thanh tra kiểm tra, đôn đốc chủ đầu tư và các cơ quan, tổ chức có liên quan nghiêm túc thực hiện Kết luận thanh tra.